



2021

ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЛЯ НУЖД ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА

*Бондаренко Руслан Сергеевич,
советник отдела по профилактике коррупционных и иных
правонарушений Департамента по развитию человеческого
капитала аппарата Счетной палаты Российской Федерации*

Нормативное правовое регулирование противодействия коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг (ТРУ) для нужд государственного органа

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы»

Внутренние правовые акты государственного органа в данной сфере

Методические рекомендации



Национальный план противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы

Совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных нужд

Правительству Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных государственных органов поручено рассмотреть вопросы и подготовить предложения о целесообразности:

- **уточнения условий, при которых может возникнуть конфликт интересов между участником закупки и заказчиком при осуществлении закупок;**
- **определения сведений, подлежащих обязательному раскрытию должностными лицами заказчика в целях недопущения возникновения конфликта интересов;**
- **установления обязанности участника закупки представлять заказчику информацию в целях выявления предпосылок к возникновению конфликта интересов с заказчиком;**



Национальный план противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы

Совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных нужд

- **установления обязанности участника закупки представлять заказчику декларацию об отсутствии факта привлечения к административной ответственности по ст. 19.28 КОАП;**
- **установления запрета на привлечение к исполнению государственных контрактов субподрядчиков (соисполнителей), подконтрольных руководителю заказчика, его заместителю, члену комиссии по осуществлению закупок, руководителю контрактной службы заказчика, контрактному управляющему, а также их супругам, близким родственникам и свойственникам;**
- **установления дополнительных мер административной ответственности юридического лица, его должностных лиц - за осуществление закупки с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.**



Выявление конфликта интересов

Во исполнение подпункта "а" пункта 16 Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 разработаны:

Методические рекомендации

по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов



Оценка коррупционных рисков

Во исполнение подпункта "б" пункта 16 Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 разработаны:

**Методические рекомендации
по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или
муниципальных нужд**



Рекомендации Минтруда России

Усиление роли антикоррупционного подразделения

Общие:

Специализация. Определить сотрудника (сотрудников) подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений, ответственного именно за предупреждение коррупции при осуществлении закупок.

Доступ к информации. Обеспечить доступ подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений к релевантной (конкретной для определенной цели) информации, которой располагает подразделение по закупкам и иные подразделения.



Рекомендации Минтруда России

Усиление роли антикоррупционного подразделения

Общие:

Перечень типовых ситуаций. Подготовить перечень типовых ситуаций конфликта интересов при осуществлении закупок.

Создание возможностей для заявителей о коррупции. Телефоны доверия, «горячие линии», особый порядок рассмотрения заявлений о конфликте интересов или коррупции.

Развитие информационного взаимодействия с ФАС, Росфинмониторингом, иными государственными органами.



Рекомендации Минтруда России

Усиление роли антикоррупционного подразделения

Основные задачи:

- Понять, как на практике выглядит система закупок в конкретном органе (организации), в том числе как распределены функции и полномочия в сфере закупок между служащими госоргана.
- С учетом характера и объемов закупаемой органом (организацией) продукции оценить, какие коррупционные схемы с наибольшей вероятностью могут быть реализованы при осуществлении закупочных процедур.
- Оценить возможную роль различных работников (служащих) в реализации потенциальных коррупционных схем.
- Оценить адекватность систем внутреннего контроля.



Справка о результатах рассмотрения Федеральной антимонопольной службой жалоб на действия Счетной палаты Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг и дел об административных правонарушениях

За **2020 год** ФАС было рассмотрено
9 жалоб на действия Счетной палаты
Российской Федерации при осуществлении
закупок ТРУ, /из них:

- 8 жалоб признаны необоснованными;
- 1 жалоба признана обоснованной

За **2021 год** ФАС было рассмотрено
2 жалобы на действия Счетной палаты
Российской Федерации при
осуществлении закупок ТРУ, из них:

- 1 жалоба признана необоснованной;
- 1 жалоба признана обоснованной
(предписание не выдано)



Результаты работы Счетной палаты Российской Федерации по выявлению нарушений в сфере государственных закупок

**Счётной палатой Российской Федерации при осуществлении проверок
закупок ТРУ и исполнении государственных контрактов в соответствии
с Федеральным законом № 44-ФЗ выявлено**

✓ по итогам **2019** года:

**839 нарушений на общую сумму
236,6 млрд руб.**

✓ по итогам **2020** года:

**779 нарушений на общую сумму
108,5 млрд руб.**



Ответственность

Виды ответственности

Использование недолжных приемов в сфере госзакупок чревато для заказчика и участников применением к ним ответственности различных видов, а также наступлением иных неблагоприятных последствий, включая:

1. Применение мер дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения с утратой доверия к служащим (работникам) заказчика;
2. Отмену результатов закупки или признание недействительным заключенного государственного контракта;
3. Применение к заказчику, к его служащим (работникам), а также к участнику закупки, его работникам мер административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства;
4. Применение к служащим (работникам) заказчика, а также к работникам участника мер уголовной ответственности.





2021

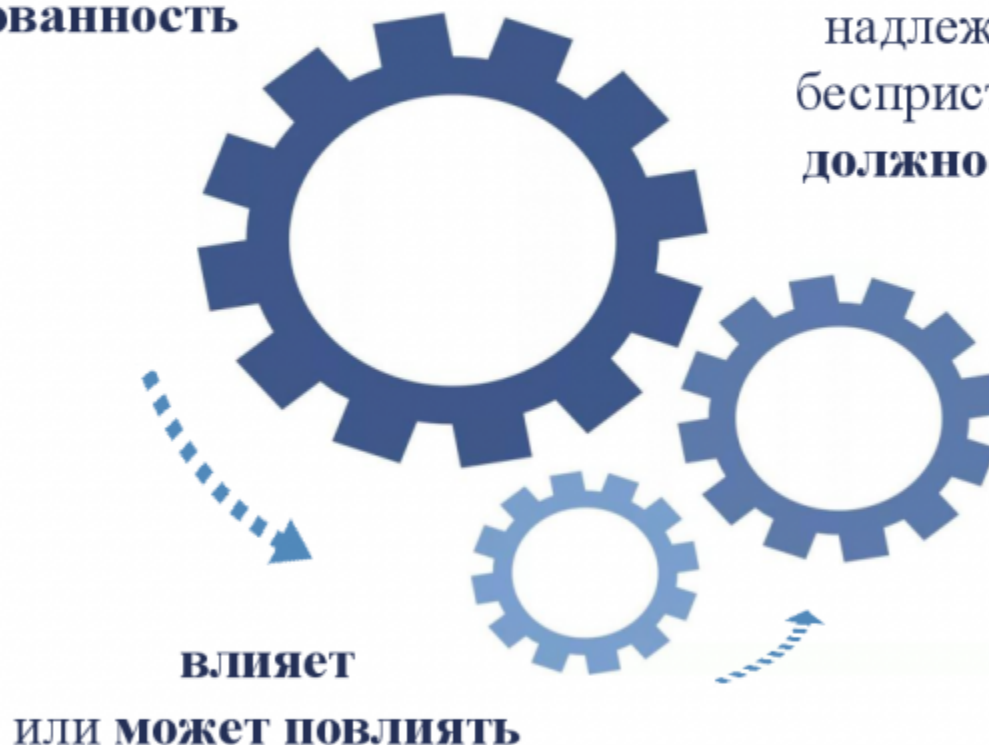
Особенности работы по противодействию коррупции в целях выявления предпосылок к возникновению конфликта интересов у инспекторского состава Счетной палаты Российской Федерации

*Кручек Николай Петрович,
начальник отдела по профилактике коррупционных и иных
правонарушений Департамента по развитию человеческого
капитала аппарата Счетной палаты Российской Федерации*

Конфликт интересов

**личная
заинтересованность**

надлежащее, объективное и
беспристрастное **исполнение**
должностных обязанностей



Федеральный закон «О противодействии коррупции» (статья 10 «Конфликт интересов»)

Личная заинтересованность –

возможность получения дохода в виде



денег

иного имущества



имущественных прав

услуг имущественного
характера

результатов
выполненных работ

каких-либо выгод
(преимуществ)



Доход может быть получен:

- ✓ гражданским служащим, (его родителями, супругой (супругом), детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей);
- ✓ гражданами или организациями, с которыми гражданский служащий, и (или) его родственники или свойственники, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.



**Стандарт внешнего государственного аудита (контроля)
Счетной палаты Российской Федерации
СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»**

**Формирование группы инспекторов для проведения контрольного мероприятия осуществляется таким образом, чтобы
не допускалось возникновение конфликта интересов**

В контрольном мероприятии **не имеют право
принимать участие** сотрудники Счетной палаты,
состоящие в родственной связи с руководством
объекта контрольного мероприятия.
Они обязаны заявить о наличии таких связей



Запрещается привлекать к участию в контрольном
мероприятии сотрудника Счетной палаты,
**если он в проверяемом периоде был штатным
сотрудником** объекта контрольного мероприятия



Стандарт внешнего государственного аудита (контроля)
Счетной палаты Российской Федерации
СТА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»
(утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации
от 24.12.2020 № 21ПК)

«В контрольном мероприятии не имеют права принимать участие сотрудники Счетной палаты, состоящие в родственной связи² с руководством объекта контрольного мероприятия. Сотрудники Счетной палаты обязаны заявить о наличии таких связей, а также с учетом требований статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» обо всех лицах на объекте контрольного мероприятия, состоящих с ними в родственной связи или иных близких отношениях, которые могут послужить предпосылкой к возникновению конфликта интересов. Запрещается привлекать к участию в контрольном мероприятии сотрудника Счетной палаты, если он в проверяемом периоде являлся сотрудником объекта контрольного мероприятия.»;



Стандарт внешнего государственного аудита (контроля)
Счетной палаты Российской Федерации
СТА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»
(утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации
от 24.12.2020 № 21ПК)



дополнив новой сноской 2 следующего содержания:

«² Под родственными связями понимаются отношения родства или свойства, указанные в абзаце третьем статьи 14 Семейного кодекса Российской Федерации, в части второй статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в пункте 13 анкеты, подлежащей представлению лицами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Российской Федерации или муниципальной службы в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 года № 667-р.».



Поручение Президента Российской Федерации:

«Правительству Российской Федерации подготовить предложения о внесении в анкету, подлежащую представлению лицами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы, изменений, касающихся указания в ней сведений о супругах своих братьев и сестер и о братьях и сестрах своих супругов, **в целях выявления возможного конфликта интересов**»

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2019 года в пункт 13 анкеты внесены изменения в части обязательного указания сведений

**о супругах своих братьев и сестер
и о братьях и сестрах своих супругов**



Выявление предпосылок к возникновению конфликта интересов

✓ В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378, осуществлен контроль за актуализацией анкетных данных гражданских служащих СП РФ

✓ В целях выявления возможного конфликта интересов в анкете гражданского служащего расширен перечень родственников

✓ **Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101:**
В контрольном мероприятии не имеют права принимать участие сотрудники Счетной палаты, состоящие в родственной связи с руководством объекта контрольного мероприятия



■ представили изменения в анкету (1040 человек)

■ выявлено предпосылок возникновения конфликта интересов в связи с работой родственников на объектах КМ (30 человек)



Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

**Выполнение иной
оплачиваемой работы**



не повлечет за собой
конфликт интересов



в свободное от гражданской
службы **время**



уведомлять
до **начала** работы



Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ
«О противодействии коррупции»

Статья 12.

Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора.



Федеральный закон «О противодействии коррупции»

Заключение трудового или гражданско-правового договора с новым работодателем в течение 2-х лет после увольнения с государственной службы

- Намерение трудоустроиться в организацию после увольнения
- Определение необходимости получения согласия Комиссии
- Письменное обращение в Комиссию
- Рассмотрение обращения Комиссией
- Получение согласия Комиссии
- Заключение договора с организацией



ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЕЙ



Федеральный закон «О противодействии коррупции»

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов

1

Государственный служащий **обязан принимать меры** по недопущению любой возможности **возникновения конфликта интересов**

2

Государственный служащий **обязан в письменной форме уведомить** своего непосредственного начальника о возникшем **конфликте интересов** или о возможности его возникновения, **как только ему станет об этом известно**

3

Непринятие государственным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, **мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов** является правонарушением, влекущим **увольнение** государственного служащего с государственной службы





Отдел по профилактике коррупционных
и иных правонарушений
Департамента по развитию человеческого капитала
Счетной палаты *Российской Федерации*