

Утверждаю:
 Председатель Контрольно-счетной
 МО «Тахтамукайский район»
С.К. Трахова
 («20» ноября 2019 года)

Отчет

проверки финансово- хозяйственной деятельности, эффективности использования средств субсидий, выделенных из бюджета на выполнение муниципального задания и иные цели муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя школа № 8 имени И.Х. Барона» (с элементами аудита в сфере закупок), соблюдение порядка использования муниципального имущества за 2018 год

Основание проведения проверки: В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Положения «О Контрольно - счетной палате муниципального образования «Тахтамукайский район», пункта 2.10 плана работы Контрольно - счетной палаты муниципального образования «Тахтамукайский район» на 2019 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно - счетной палаты муниципального образования «Тахтамукайский район» от 17.12.2018 года № 37 «Об утверждении плана работы Контрольно - счетной палаты муниципального образования «Тахтамукайский район» на 2019 год» с учетом внесенных изменений и дополнений, приказа Председателя контрольно - счетной палаты муниципального образования «Тахтамукайский район» от 22 октября 2019 года № 24 «О назначении проведения проверки финансово-хозяйственной деятельности, эффективности использования средств субсидий, выделенных из бюджета на выполнение муниципального задания и иные цели муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 8 имени И.Х. Барона» и удостоверения на право проведения проверки от 22.10.2019 года № 9, выданного председателем Контрольно - счетной палаты муниципального образования «Тахтамукайский район» заместителем председателя Контрольно - счетной палаты муниципального образования «Тахтамукайский район» Гузиевой М.Г. (руководитель проверки) главными инспекторами Контрольно - счетной палаты муниципального образования «Тахтамукайский район» Гонежук С.И., Женетль З.А., Нехай М.А. проведена выборочная проверка финансово- хозяйственной деятельности, эффективности использования средств субсидий, выделенных из бюджета на выполнение муниципального задания и иные цели муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 8 имени И.Х. Барона» (с элементами аудита в сфере закупок), соблюдение порядка использования муниципального имущества за 2018 год

Цель проверки: Определение законности, эффективности и результативности использования средств субсидий, выделенных из бюджета, соблюдение учреждением законодательства в ходе осуществления финансово- хозяйственной деятельности.

Предмет проверки: Муниципальное задание; результаты деятельности по выполнению муниципального задания; план финансово- хозяйственной деятельности; отчет об исполнении плана финансово- хозяйственной деятельности, документы бухгалтерского учета и отчетности (выборочно); распорядительные документы, нормативно - правовые акты.

Сроки проведения проверки: с 23 октября 2019 года по 15 ноября 2019 года.

Период проверки: с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года.

Проверка проведена с ведома директора Средней школы № 8 имени И.Х. Барона – Хизетля Руслана Дзакашуовича.

руководителя – главного бухгалтера муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия при Управлении образования администрации муниципального образования «Тахтамукайский район» Пшипий Замирет Асланбечевны (далее - Централизованная бухгалтерия).

Распорядителем средств местного бюджета и средств, выделенных из республиканского бюджета, за проверяемый период являлся:

- директор Школы № 8 имени И.Х. Барона - Хизетль Р.Д.

Платежи за проверяемый период осуществлялись в программном комплексе СУФД с использованием электронно - цифровой подписи, оформленной на руководителя – главного бухгалтера Централизованной бухгалтерии Пшипий З.А., и на заместителя главного бухгалтера Батмен М.Б.

Адрес: Республика Адыгея, Тахтамукайский район, а. Псейтук, ул. Школьная, 2.

ИНН 0106009652, КПП 010701001, ОГРН 1020100825370.

Лицевые счета - 20766422650, 21766422650, 14763001970.

Лицевые счета для зачисления средств местного и республиканского бюджетов и средств от иной приносящей доход деятельности открыты в Отделе № 1 Управления Федерального казначейства по Республике Адыгея.

Бухгалтерское обслуживание осуществляется Централизованной бухгалтерией при управлении образования администрации муниципального образования «Тахтамукайский район» в соответствии с Договором о бухгалтерском обслуживании от 20.04.2015 года № 6/н (далее – ЦБ УО).

Проверка осуществлена выборочным методом.

Общая характеристика учреждения

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 8 имени И.Х. Барона» (далее - Школа № 8) осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением главы администрации муниципального образования «Тахтамукайский район» от 13.06.2017 года № 607.

Юридический адрес: Республика Адыгея, Тахтамукайский район, аул Псейтук, улица Школьная, 2.

Учредителем Школы № 8 является муниципальное образование «Тахтамукайский район». Функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация муниципального образования «Тахтамукайский район» в лице Управления образования администрации муниципального образования «Тахтамукайский район».

Основной целью деятельности Школы № 8 является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования. Школа № 8 в соответствии с законодательством об образовании реализует также дополнительные общеобразовательные программы.

Образовательные программы направлены на становление и формирование личности учащихся Школы, развитие их индивидуальных способностей, формирование нравственных убеждений, здорового образа жизни, развитие интереса к познанию и творческих способностей учащихся, формирование навыков самостоятельной учебной деятельности, а также организацию их свободного времени, адаптацию к жизни в обществе, продолжению образования и началу профессиональной деятельности.

Имущество Школы № 8 закрепляется на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Собственником имущества Школы № 8 является муниципальное образование «Тахтамукайский район». Без согласия собственника Школа № 8 не имеет право распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ней собственником или приобретенным за счет средств, выделенных ей собственником на приобретение такого имущества. Школа № 8

несет ответственность перед Собственником имущества за его сохранность и эффективное использование.

Финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг в сфере образования осуществляется путем предоставления Школе № 8 субсидий на выполнение муниципального задания, сформированного и утвержденного Учредителем, а также могут быть предоставлены субсидии на иные цели, оказывать платные образовательные услуги, привлекать средства добровольных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц.

Управление Школой № 8 осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».

Единоличным исполнительным органом Школы № 8 является директор, который осуществляет текущее руководство деятельностью школы.

В Школе № 8 формируются коллегиальные органы управления, к которым относятся:

- Совет школы;
- Педагогический совет;
- Общее собрание работников.

Порядок их работы, компетенция, организация деятельности, структура и порядок формирования определены в Уставе в соответствии с действующим законодательством.

Министерством образования и науки Республики Адыгея выданы:

- лицензия от 30 сентября 2015 года № 1136 серия 01Л01 № 0000384 на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлению подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования, указанным в приложении к лицензии с бессрочным сроком действия.

Школа № 8 имени И.Х. Барона в установленном законодательстве порядке осуществляет следующие образовательные программы:

- начальное общее образование;
- основное общее образование;
- среднее общее образование;
- дошкольное образование.

Школа № 8 имеет структурное подразделение, обеспечивающее осуществление образовательной деятельности в группе по программам дошкольного образования. Структурное подразделение не является юридическим лицом и действует на основании Устава и положения о соответствующем структурном подразделении.

Основными задачами группы являются:

- охрана жизни и укрепление здоровья воспитанников;
- обеспечение интеллектуального, личностного и физического развития ребенка;
- приобщение к народной культуре и раскрытие народной самобытности;
- взаимодействие с семьями воспитанников по актуальным вопросам воспитания.

Взаимоотношения между группой и родителями (законными представителями) регулируются договором об образовании по образовательной программе дошкольного образования.

Школа № 8 вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность предусмотрена в Уставе.

Бухгалтерское обслуживание осуществляется в соответствии с Договором о бухгалтерском обслуживании между МКУ «Централизованная бухгалтерия при управлении образования администрации муниципального образования «Тахтамукайский

район» и муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 8 имени И.Х. Барона» от 20.04.2015 года № 6/н.

Организация и ведение бухгалтерского учета осуществляется в соответствии с действующим законодательством, регламентирующим ведение бухгалтерского учета, составление бухгалтерской, налоговой, статистической отчетности.

Централизованная бухгалтерия в соответствии с договором обязана:

- планировать финансовые показатели;
- разрабатывать совместно с руководителем учреждения плановые показатели, служащие основанием для расчета финансовых показателей;
- производить своевременную оплату расходов и необходимые расчеты, возникающие в процессе исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности;
- организовать ведение бухгалтерского, налогового и статистического учета операций в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;
- составлять и представлять в установленные сроки и в установленном порядке бухгалтерскую, налоговую, статистическую публичную финансовую и иную предусмотренную законодательством отчетность и проводить анализ исполнения плановых показателей;
- представлять оперативную информацию о ходе исполнения планов финансово-хозяйственной деятельности, выполнение плановых объемных показателей и другие сведения, необходимые для принятия решений;
- контролировать правильное и экономное расходование средств в соответствии с целевым назначением, а также сохранность денежных средств и материальных ценностей;
- осуществлять предварительный контроль за соответствием заключаемых Учреждением договоров объемами ассигнований, предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности, за своевременным и правильным оформлением первичных учетных документов и законностью совершаемых операций;
- участвовать в проведении инвентаризации имущества финансовых обязательств, своевременно и правильно определять результаты инвентаризации и отражать их в учете;
- проводить инструктаж материально - ответственных лиц по вопросам учета и сохранности ценностей, находящихся на их ответственном хранении;
- контролировать использование выданных доверенностей на получение имущественно - материальных и других ценностей;
- хранить документы (первичные учетные документы, регистры бухгалтерского учета, отчетности, а также планы финансово - хозяйственной деятельности и расчеты по ним) в соответствии с правилами организации государственного архивного дела.

В соответствии с договором Централизованная бухгалтерия принимает полномочия по ведению бухгалтерского учета исполнения плана финансово - хозяйственной деятельности, в том числе имущества учреждения, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственные операции, осуществляемых учреждением в процессе организации всех видов деятельности, предусмотренных уставом учреждения.

Проверка правильности формирования муниципального задания и его финансовое обеспечение

Финансирование деятельности Школы № 8 осуществлялось в форме субсидий из бюджетов муниципального образования «Тахтамукайский район» на возмещение затрат на оказание услуг, связанных с выполнением муниципального задания. Субсидия на возмещение нормативных затрат на оказание услуг, связанных с выполнением муниципального задания рассчитано на основании утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и утвержденного объема муниципального задания.

Финансовое обеспечение образовательной деятельности Школа №8 осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и с учетом

особенностей, установленных федеральным законом от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании» (с изменениями и дополнениями).

Бюджетный кодекс Российской Федерации (статья 78.1) определяет предоставление из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитаны с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества, а также возможность предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий на иные цели.

Статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены основные требования к государственному (муниципальному) заданию и нормативно - правовым актам, необходимым для его формирования.

В соответствии со статьями 69.2 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждены следующие нормативно - правовые акты:

- постановлением главы администрации муниципального образования «Тахтамукайский район» от 08.04.2016 года № 238 «Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в муниципальном образовании «Тахтамукайский район» (далее - Порядок формирования муниципального задания);

- приказом руководителя Управления образования от 14.11.2016 года № 350 «Ведомственный перечень муниципальных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными образовательными учреждениями муниципального образования «Тахтамукайский район» (далее - Перечень муниципальных услуг);

- приказом руководителя Управления образования от 29.12.2017 года № 497 «Нормативные затраты на оказание муниципальными учреждениями муниципального образования «Тахтамукайский район» муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений МО «Тахтамукайский район» в сфере образования»;

- постановлением главы администрации МО «Тахтамукайский район» от 24.10.2011 года № 1270 «Порядок составления и утверждения плана финансово - хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений МО «Тахтамукайский район».

Муниципальное задание, в соответствии с предусмотренными Уставом, основными видами деятельности, формируется и утверждается Учредителем, то есть Управлением образования администрации МО «Тахтамукайский район». Муниципальное задание на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов утверждено руководителем Управления образования приказом от 09.01.2018 года № 11. Показатели объема муниципальной услуги: число обучающихся по основной общеобразовательной программе начального общего образования – 32 человека; основного общего образования – 27 человек дошкольное образование – 20 человек. Всего 79 человек. Согласно отчету о выполнении муниципального задания за 2018 год, фактическая численность обучающихся за 2018 год составила 93 человека, за счет увеличения учащихся среднего общего образования в количестве – 9 человек и основного общего образования в количестве - 14 человек и уменьшение учащихся начального общего образования – 9 человек.

Формулировка муниципальных услуг в муниципальном задании за проверяемый период соответствует формулировке утвержденного Перечня муниципальных услуг.

Своевременность представления отчета о выполнении муниципального задания, не возможно было установить, так как в представленном отчете о выполнении муниципального задания за 2018 год, не указана дата представления (принятия) отчета.

Школа № 8 в 2018 году финансировалась на основании соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (далее – Соглашение на

выполнение муниципального задания) от 09.01.2018 года № 6/н и 31.12.2018 года № 6/н, заключенных между руководителем управления образования администрации муниципального образования «Тахтамукайский район» и руководителем Школы № 8.

В приложениях к Соглашениям (График перечисления субсидий) не указаны объемы и периодичность перечисления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, а в Приложениях одной строкой указана общая сумма и дата (до 31 декабря 2018 года), то есть, субсидия перечислялась по фактически возникшим денежным обязательствам.

При отсутствии графика перечисления субсидий на выполнение муниципального задания, проверить своевременность перечисления субсидий на лицевой счет МБДОУ Школа № 8 не представляется возможным.

Первоначальный размер субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Школе № 8 был увеличен на сумму 2557,3 тыс. руб. и составил 10041,7 тыс. руб. (за счет увеличения фонда оплаты труда и материальных затрат), тогда как объем муниципальных услуг на дату внесения изменения в объем субсидий, остался неизменным. То есть, финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, выразившиеся в изменении объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения, осуществлено без внесения соответствующих изменений в показатели муниципального задания Школы № 8.

В нарушение пункта 5.1 Соглашения на выполнение муниципального задания изменение Соглашения осуществлялось по взаимному согласию Сторон, в письменной форме в виде нового Соглашения, а не дополнений к Соглашению.

Расходование поступившей суммы субсидий на возмещение нормативных затрат на оказание услуг, связанных с выполнением муниципального задания осуществляется в соответствии с Планом финансово - хозяйственной деятельности.

Общие требования к формированию плана финансово - хозяйственной деятельности муниципального учреждения установлены Приказом Минфина РФ от 28.07.2010 года № 81н «О требованиях к плану финансово - хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».

В соответствии с вышеуказанными требованиями, постановлением главы от 24.10.2011 года № 1270 утвержден Порядок составления и утверждения плана финансово - хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений МО «Тахтамукайский район» (далее по тексту - Порядок составления и утверждения плана ФХД).

К проверке представлены два плана финансово - хозяйственной деятельности (далее - План ФХД) по Школе № 8 на 2018 год. Первоначальный План ФХД, утвержденный начальником Управления образования администрации муниципального образования «Тахтамукайский район» от 09.01.2018 года и уточненный от 31.12.2018 года.

В нарушение пункта 1 раздела 3 Порядка составления и утверждения плана ФХД, уточненный План ФХД не утвержден руководителем муниципального бюджетного учреждения.

По состоянию на 01.01.2018 года на лицевом счете Школы № 8 числился остаток денежных средств по собственным средствам в сумме 45,7 тыс. руб.

Размер субсидий на возмещение нормативных затрат на оказание услуг, связанных с выполнением муниципального задания в соответствии с Соглашением от 09.01.2018 года № 6/н составил 7484,5 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим (или)

юридическими лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества. Приказом Управления образования администрации муниципального образования «Тахтамукайский район» от 29.12.2017 года № 497 Школы № 8 утверждены нормативные затраты на оказание муниципальных услуг в сумме 7484,5 тыс. руб.

Обобщенные сведения об исполнении Школой № 8 плана финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год за счет средств субсидий на выполнение муниципального задания и за счет собственных средств, представлены в таблице:

| Код КОСГУ | Наименование показателя | тыс. руб. | | | | |
|-----------|--|-----------------------|---------------------|-----------------------|-----------------|----------------|
| | | Утвержденный план ВХД | Уточненный план ФХД | Исполнение (тыс.руб.) | Удельный вес, % | Исполнение (%) |
| | Остаток средств на начало года | | | | | |
| | в том числе: | | | | | |
| | - от доходов на оказание платных услуг | 45,7 | 45,7 | | | |
| | доходы | 7673,4 | 10457,0 | 10288,8 | | 98,3 |
| | расходы | 7673,4 | 10502,6 | 10260,8 | | 97,7 |
| 1 | Субсидии на выполнение муниципального задания | 7484,4 | 10209,9 | 10025,0 | | 98,2 |
| 211. | Оплата труда | 4927,7 | 6451,5 | 6387,6 | 63,7 | 99,0 |
| 212. | Прочие выплаты | | 0,6 | 0,6 | | 100,0 |
| 213. | Начисления на фонд оплаты труда | | | | | |
| | | 1488,2 | 1928,0 | 1907,1 | 19,0 | 98,9 |
| 221. | Услуги связи | 48,3 | 44,7 | 44,7 | 0,4 | 100,0 |
| 223. | Коммунальные услуги | 75,8 | 432,7 | 432,7 | 4,3 | 100,0 |
| 225. | Содержание имущества | | 77,2 | 77,2 | 0,8 | 100,0 |
| 226. | Прочие услуги | 129,2 | 228,0 | 228,0 | 2,3 | 100,0 |
| 290. | Прочие расходы | 68,8 | 39,2 | 39,2 | 0,4 | 100,0 |
| 310. | Увеличение стоимости основных средств | 140,0 | 194,3 | 194,3 | 2,0 | 100,0 |
| 340. | Увеличение стоимости материальных активов | 606,4 | 813,6 | 713,6 | 7,1 | 87,8 |
| | Расходы - всего связанные с выполнением муниципального задания | 7484,4 | 10209,9 | 10025,0 | | 98,2 |
| 2 | Собственные средства | | | | | |
| | доходы | 189,0 | 247,0 | 247,0 | | 84,3 |
| | расходы | 189,0 | 292,7 | 235,7 | | 80,5 |
| | Остаток средств на конец года | | 57,0 | 57,0 | | |

По данным отчета об исполнении плана финансово - хозяйственной деятельности (ф. 0503737) план по доходам исполнен на 98,3 процента.

Исполнение доходной части плана ФХД составило 98,3 процента, сумма полученных доходов из всех источников составила 10041,7 тыс. руб., при запланированном значении 7673,4 тыс. руб., в том числе: субсидии на выполнение муниципального задания – 7484,4 тыс. руб., поступившие средства от оказания платных услуг – 189,0 тыс. руб. (собственные средства).

В общем объеме доходов в 2018 году, субсидии на выполнение муниципального задания составили – 97,6 процента, а собственные средства – 2,4 процента.

Исполнение расходной части плана ФХД (кассовые расходы) составило 97,7 процента, кассовые расходы Школы № 8 составили 10260,8 тыс. руб., из них: субсидии на выполнение муниципального задания – 10025,0 тыс. руб.

Плановые расходы, по которым было получено финансирование (кассовый расход) составили 10025,0 тыс. руб. или 97,7 процента к утвержденным расходам. Неисполнение по расходам сложилось в сумме 241,9 тыс. руб. (или 1,8 процента от плана), в том числе: по субсидиям на выполнение муниципального задания – 184,9 тыс. руб. (или 2,6 процента от плана), по собственным средствам – 57,0 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в фактических расходах школы № 8 составили расходы по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда – 8294,7 тыс. руб. или 82,7 процента от общей суммы расходов Школы № 8.

По состоянию на 01.01.2019 года на лицевом счете Школы № 8 числится остаток денежных средств по собственным средствам в сумме 57,0 тыс. руб.

Оплата труда

Оплата труда работников Школы № 8 в 2018 году осуществлялась в соответствии с Положением «Об оплате труда работников МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 8 имени И.Х. Барона» аула Псейтук. Настоящее «Положение об оплате труда работников МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 8 имени И.Х. Барона», (далее - Положение) разработано в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 1 июня 2009 года № 113 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных учреждений Республики Адыгея, подведомственных Министерству образования и науки Республики Адыгея, по видам экономической деятельности» (с изменениями от 22 июня 2009 года) и Постановлением от 01.09.2011 года № 178 «О внесении изменений в Типовое положение об оплате труда работников государственных учреждений Республики Адыгея, подведомственных Министерству образования и науки Республики Адыгея, по видам экономической деятельности», Постановлением Главы администрации муниципального образования «Тахтамукайский район» от 02.04.2014 года № 635 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных образовательных учреждений, подведомственных управлению образования муниципального образования «Тахтамукайский район» и определяет отраслевые особенности, устанавливает принципы построения системы оплаты труда работников школы, финансируемой за счет средств образовательной субвенции.

Система оплаты труда в школе установлена коллективным договором, локальными нормативными актами в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Республики Адыгея и Положением с учетом:

- единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих;
- единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих;
- государственных гарантий по оплате труда;

-рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

-мнения профсоюзного комитета школы.

Месячная заработная плата работников школы, отработавших норму рабочего времени и выполнивших норму труда (трудовые обязанности), не может быть ниже утвержденного минимального размера оплаты труда.

Вышеуказанное Положение включает общие условия, размер оплаты труда работников учреждений включая оклад (должностной оклад), ставку заработной платы, за выполняемый объем педагогической работы, выплаты компенсационного характера, выплаты стимулирующего характера.

Выплата заработной платы работникам Школы № 8 производится 20 числа за первую половину месяца и 5 числа месяца, следующего за расчетным периодом.

В соответствии с вышеуказанными Положениями, оплата труда работников Школы № 8 регулируется приказами директора и иными локальными нормативными актами, принимаемыми в соответствии с трудовым законодательством.

Штатное расписание по состоянию на 01.09.2018 года утверждено директором Школы № 8 в количестве 19,5 штатных единиц с месячным фондом заработной платы – 223,9 тыс. руб.

В действующем штатном расписании утверждено 19,5 ставок в том числе:

- административный персонал -1,5 ставки;
- педагогический персонал -1,5 ставки;
- учебно - вспомогательный персонал -2,0 ставки;
- обслуживающий персонал -14,5 ставки.

Проведенной выборочной проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы, надбавок и иных выплат сотрудникам Школы № 8 за проверяемый период нарушений не установлено.

Одной из форм для начисления заработной платы, является Карточка-справка (ф.0504417), которая применяется для регистрации справочных сведений о заработной плате работника учреждения, в которой, помимо общих сведений о работнике, ежемесячно отражаются по всем источникам финансового обеспечения (деятельности) суммы начисленной заработной платы по видам выплат, суммы удержаний (по видам удержаний), сумма к выдаче. Лицевые карточки работников Учреждения (ф.0504417) оформлены ненадлежащим образом, т.е. в некоторых лицевых карточках не указываются виды и суммы постоянных начислений заработной платы, надбавок и доплат, сведения об использовании отпусков.

Учет операций по движению безналичных денежных средств

Учет операций по движению безналичных денежных средств осуществляется в «Журнале операций № 2 с безналичными денежными средствами».

Учреждением ведется аналитический учет полученного финансирования и кассовых расходов в разрезе кодов предметных статей, подстатей с разбивкой по элементам экономической классификации расходов бюджетов бюджетной классификации. Операции, отраженные в выписках банка, тождественны с записями в регистрах бухгалтерского учета.

Расчеты с подотчетными лицами

За проверяемый период аналитический учет расчетов с подотчетными лицами велся в «Журнале операций № 3 по расчетам с подотчетными лицами» на счете 02080000 «Расчеты с подотчетными лицами».

Приказом директора Школы № 8 от 01.12.2003 года № 4/3 «О назначении материально - ответственного лица», Ачмиз Б.Х. назначен материально - ответственным лицом, с которыми заключен договор о полной материальной ответственности.

По состоянию на 01.01.2019 года отсутствует остаток кредиторской задолженности по расчетам с подотчетными лицами. При проверке обоснованности и правильности документального оформления расчетов с подотчетными лицами нарушений не установлено.

Авансовые отчеты подотчетных лиц представляются своевременно, утверждены заведующей, документы, подтверждающие произведенные расходы, прилагаются полностью. Списание денежных средств по авансовым отчетам без оправдательных документов не установлено.

Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками

Проверкой состояния расчетов с дебиторами и кредиторами установлено, что аналитический учет ведется в Журнале операций № 4 «По расчетам с поставщиками и подрядчиками».

По состоянию на 01.01.2018 года, по данным бухгалтерского учета, дебиторская и кредиторская задолженности не числились. По состоянию на 01.01.2019 года, по данным бухгалтерского учета дебиторская задолженность не числится, числится кредиторская задолженность в сумме 44,6 тыс. руб., в том числе:

- 10,6 тыс. руб. (ПАО «ТНС энерго Кубань»);
- 20,0 тыс. руб. (ИП Хадипаш А.Б.);
- 14,0 тыс. руб. (ООО «Горячий хлеб»).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлен факт частичного погашения Школой № 8 кредиторской задолженности образовавшейся по состоянию на 01.01.2018 года за счет бюджетных средств, выделенных в 2018 году на выполнение муниципального задания в сумме 289,6 тыс. руб., в том числе:

- 2,7 тыс. руб. пени;
- 286,9 тыс. руб., кредиторская задолженность (оплата за коммунальные услуги, оплата за поставку продуктов питания, уплата налога на имущество за 2 квартал 2017 года).

Таким образом, средства субсидий, выделенные на выполнение муниципального задания в 2018 году, в сумме 289,6 тыс. руб., направленные на оплату кредиторской задолженности, квалифицируются Контрольно-счетной палатой как неэффективное расходование бюджетных средств, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации – субсидии на выполнение муниципального задания).

Проверкой полноты и правильности расчетов нарушений не установлено. Расчеты осуществляются на основании заключенных договоров в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Проверкой правильности и полноты отражения расчетов по счетам 030200 «Расчеты по принятым обязательствам» и 020600 «Расчеты по выданным авансам» в регистрах бюджетного учета, нарушений не установлено.

Проверкой расчетов по договорам на выполнение работ и оказание услуг нарушений не установлено.

Наличия авансовых платежей, не предусмотренных условиями договоров, в проверяемом периоде, не установлено. Записи, отраженные в регистрах бухгалтерского учета, произведены на основании выставленных счетов-фактур за поставленные материальные ценности, оказанные услуги. Списание затрат на расходы Школы № 8 осуществляется на основании актов выполненных работ.

Операции с основными средствами, проверка учета основных средств, инвентаризация основных средств

Проверка операций с основными средствами и материальными ценностями проведена в соответствии Инструкцией № 157 и Приказом Минфина Российской Федерации от 06.12.2010 года № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» (далее по тексту – Приказ № 162н).

Имущество Школы № 8 является собственностью муниципального образования «Тахтамукайский район» на праве оперативного управления, владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ней имуществом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления, договором о закреплении имущества. Школа № 8 без согласия Собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ней собственником или приобретенным за счет средств, выделенных ей собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.

Право оперативного управления недвижимым имуществом, закрепляемым за Школой № 8, право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, предоставляемым школе, возникает с момента их государственной регистрации в установленном, законом, порядке.

В соответствии со статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, Школа № 8 имеет свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления (муниципальной собственности):

- здание МБОУ «СОШ № 8 имени И.Х. Барона», общей площадью 1235,5 кв. м., этажность – 2, расположенное по адресу: Россия, Республика Адыгея, Тахтамукайский район, аул Псейтук, ул. Школьная, дом 2. Свидетельство о государственной регистрации права от 16.07.2012 года серии 01-АА № 431199, выдано Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея, кадастровым номером 01-01-04/020/2012-040.

- свидетельство выдано на основании постановления администрации муниципального образования «Тахтамукайский район» от 04.06.2012 года № 1076 и договора о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным учреждением от 04.06.2012 года № 81.

- земельный участок, площадью 45312 кв. м., категория земель: - Для ведения личного подсобного хозяйства и для эксплуатации школьного комплекса. Свидетельство о государственной регистрации права от 17.12.2011 года серии 01-АА № 392818, выдано Управлением федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея, с кадастровым номером 01:05:2800000:0006.

- свидетельство выдано на основании постановления администрации муниципального образования «Афипсипское сельское поселение» от 18.05.2006 года № 15 «О предоставлении муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 8 имени И.Х. Барона» аула Псейтук, Тахтамукайского района, Республики Адыгея» в постоянное (бессрочное) пользование земельного участка».

Основные средства Школы № 8 учитываются на счете 0 101 00 000 «Основные средства».

Согласно пункту 5.3. «Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования «Тахтамукайский район», утвержденного решением Совета народных депутатов муниципального образования «Тахтамукайский район» от 31.10.2008 года № 1522 «Об утверждении положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования «Тахтамукайский район» (далее - Положение № 1522) имущество учреждения находится в муниципальной собственности муниципального образования

«Тахтамукайский район» и закрепляется за учреждением на праве оперативного управления. Имущество передается учреждению администрацией муниципального образования «Тахтамукайский район» по акту приема-передачи.

В ходе проверки операции с основными средствами проверены первичные документы, подтверждающие приобретение основных средств (договора, накладные, счета – фактуры, заявки на кассовый расход), документы подтверждающие списание основных средств и журналы операций по выбытию и перемещению финансовых активов.

Аналитический учет основных средств в инвентарных карточках и описях инвентарных карточек по установленной форме ведется автоматизированным способом средствами программного комплекса «1С Бухгалтерия 8». По соответствующим счетам аналитического учета в разрезе материально ответственных лиц составляются оборотные ведомости по основным средствам, нематериальным активам. Выбытие и перемещение основных средств отражается в Журнале операции по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

Аналитический учет по счету 010400000 «Амортизация» ведется в оборотной ведомости по нефинансовым активам. Начисление амортизации производится ежемесячно.

На основании приказа директора Школы № 8 от 22.10.2019 года № 265 «О проведении инвентаризации основных средств (выборочно) в Школе № 8» с участием заместителя председателя и главных инспекторов Контрольно – счетной палаты муниципального образования «Тахтамукайский район» (Гузиева М.Г., Гонсжук С.И., Женетль З.А.) проведена выборочная инвентаризация объектов основных средств, в ходе которой выявлены неучтенные объекты (излишки) в количестве 1 единицы, в том числе:

- навес теневой в количестве одной единицы.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 402-ФЗ от 06.12.2011 года «О бухгалтерском учете» и пункта 5.1. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 года № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», выявленные при инвентаризации расхождения между фактическим наличием имущества и данными бухгалтерского учета должны быть отражены на счетах бухгалтерского учета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

В соответствии с приказом директора Школы № 8 от 23.10.2019 № 266 «О создании комиссии для установления рыночной стоимости» основных средств, выявленных в ходе проведенной инвентаризации, создана комиссия для определения рыночной стоимости неучтенных объектов с учетом износа. Комиссией определена рыночная стоимость имущества, согласно акта оценки имущества на сумму 50,0 тыс. руб. (теневой навес в количестве одной единицы на сумму 50,0 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 22 Инструкции № 157, выявленные в результате проведенной выборочной инвентаризации, неучтенные объекты (излишки) в количестве одной единицы на сумму 50,0 тыс. руб., являются искажением бухгалтерской отчетности.

При проведении выборочной инвентаризации основных средств установлено, что на территории Школы № 8 установлена детская игровая площадка в количестве одной единицы балансовой стоимостью 500,0 тыс. руб. Данное имущество учитывается на балансе Администрации муниципального образования «Афипское сельское поселение» по счету 101 «Особо ценное движимое имущество», а фактически находится в пользовании Школы № 8, без законных на то оснований, данные действия повлекли нарушение требований Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части учета имущества.

В соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 года № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации

имущества и финансовых обязательств», Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», приказа по МКУ «Централизованная бухгалтерия при управлении образования администрации муниципального образования «Тахтамукайский район» от 9 января 2018 года № 1 «О проведении инвентаризации муниципального имущества в учреждении МБОУ «СШ № 8» по состоянию на 10 января 2018 года в Школе № 8 была проведена инвентаризация муниципального имущества (инвентаризационная опись по объектам нефинансовых активов № 27000014) прилагается. По заключению инвентаризационной комиссии фактическое наличие муниципального имущества Школы № 8 совпадает с данными бухгалтерского учета, расхождений не установлено.

Проверкой законности списания основных средств, в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Соблюдение законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Проведена проверка на предмет соответствия требованиям Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - ФЗ-44). В соответствии с ч.2 ст. 38 ФЗ-44, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В Школе № 8 в соответствии со ст. 38 ч. 2 ФЗ-44 утверждено положение о контрактном управляющем. Приказом директора Школы № 8 от 01.09.2016 года № 211 назначен контрактный управляющий. Контрактный управляющий имеет высшее образование и диплом установленного государственного образца Адыгейского государственного педагогического института г. Майкоп, регистрационный № 9084 по квалификации учитель русского языка и литературы. Прошел обучение по программе дополнительного профессионального образования повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками», что подтверждается Удостоверением о повышении квалификации (регистрационный номер № 4 086 выдан 14 октября 2016 года), что соответствует требованиям предъявляемым к контрактному управляющему в соответствии с ч.6 ст. 38 44-ФЗ - работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. В данном случае нарушений не установлено.

В соответствии с частью 2 статьи 9 «Принцип профессионализма заказчика» Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44, заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также согласно пункту 2.8. Методических рекомендаций (Совместное письмо Минэкономразвития РФ № 5594-ЕЕ/Д28 и Минобрнауки Российской Федерации, № АК-553/06 от 12 марта 2015 года), обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года).

Контрактный управляющий Школы № 8 проходил подготовку в сфере закупок, в соответствии с предоставленным удостоверением о повышении квалификации в 2016 году, т.е. три года назад.

Контрольно - счетная палата муниципальное
рекомендует директору Школы № 8, обеспечить
контрактного управляющего.

Выводы

В ходе проведения проверки финансово-
эффективности использования средств субсидий,
муниципального задания и иные цели
общеобразовательному учреждению «Средняя
элементами аудита в сфере закупок), соблюдения
имущества за 2018 год», проверены средства в
нарушением бюджетного законодательства
839,6 тыс. руб., из них:

**1. Неэффективное использование бюджет
средства использованы с нарушением принципа
статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Фе**
- средства субсидий, выделенные на выполнение
в сумме 289,6 тыс. руб., направленные на оплату

2. Допущено искажение бухгалтерской отчет
- в соответствии с пунктом 22 Инструкции
плана счетов бухгалтерского учета для
(государственных внебюджетных фондов), органа
управления государственными внебюджетными
наук, государственных (муниципальных) учреждений
выявленные в результате проведенной выборочной
(излишки) в количестве одной единицы на сумму
бухгалтерской отчетности.

3. Иные нарушения на сумму 500,0 тыс. руб.
- при проведении выборочной инвентаризации
на территории Школы № 8 установлена детская
единицы балансовой стоимостью 500,0 тыс. руб.
балансе Администрации муниципального образования
по счету 101 «Особое имущество»